



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА НОВОСИБИРСКОЙ ОБЛАСТИ

Председателю Совета депутатов
Мичуринского сельсовета
Новосибирского района

Гончаровой Л.И.

**Прокуратура
Новосибирского района**

ул. Сибревкома, д. 4, г. Новосибирск, 630007
23.12.2020 2-5В-2016

№ _____

ПРОТЕСТ

на отдельные нормы решения 54-й сессии Совета депутатов Мичуринского сельсовета от 21.11.2019 №6 «Об определении налоговых ставок, порядка уплаты земельного налога на территории Мичуринского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области»

Прокуратурой района по результатам изучения решения 42-й сессии Совета депутатов Мичуринского сельсовета от 17.10.2019 №5 «Об определении налоговых ставок, порядка и сроков уплаты земельного налога на территории Мичуринского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области» (далее – решение) выявлены противоречия налоговому законодательству и коррупциогенный фактор.

На основании п. 2 ст. 387 Налогового кодекса при установлении земельного налога нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться налоговые льготы, основания и порядок их применения, включая установление размера не облагаемой налогом суммы для отдельных категорий налогоплательщиков.

В рамках компетенции в пункте 3 решения установлены дополнительные налоговые льготы для определенной категории граждан. Подпунктами 9 и 9.1. в п.3 решения установлены налоговые льготы для отдельной категории граждан, зарегистрированных на территории Мичуринского сельсовета.

Ранее аналогичные льготы при условии регистрации по месту жительства на территории Мичуринского сельсовета были предусмотрены решением 27-й сессии от 26.10.2017 №2.

При этом следует отметить, что при установлении налоговых льгот недопустимо нарушение гарантированных Конституцией Российской Федерации прав и свобод человека и гражданина, а также основополагающих принципов законодательства о налогах и сборах.

Частью 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации гарантируется равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от их места жительства и других обстоятельств.

Принцип равенства налогообложения требует учета фактической способности налогоплательщиков к уплате налога исходя из правовых принципов справедливости и соразмерности, в частности, учета фактической способности налогоплательщиков - физических лиц независимо от их места жительства.

Согласно п. п. 1 и 3 ст. 3 Налогового кодекса налоги и сборы не могут иметь дискриминационный характер. Налоги и сборы должны иметь экономическое

АБ № 052073

основание и не могут быть произвольными. Недопустимы налоги и сборы, препятствующие реализации гражданами своих конституционных прав.

Учитывая положения гл. 31 Налогового кодекса, ни объект налогообложения по земельному налогу, ни признание физических лиц налогоплательщиками этого налога не зависят от того, зарегистрированы ли данные лица по месту жительства на территории муниципального образования, на которой расположены земельные участки, признаваемые объектом налогообложения, либо они зарегистрированы на территориях других муниципальных образований.

В соответствии с п. 1 ст. 56 Налогового кодекса льготами по налогам и сборам признаются предоставляемые отдельным категориям налогоплательщиков и плательщиков сборов предусмотренные законодательством о налогах и сборах преимущества по сравнению с другими налогоплательщиками или плательщиками сборов, включая возможность не уплачивать налог или сбор либо уплачивать их в меньшем размере.

Представительным органам муниципальных образований предоставлено право устанавливать налоговые льготы, основания и порядок их применения для отдельных категорий налогоплательщиков, в том числе физических лиц, имеющих статус налогоплательщиков земельного налога, вне зависимости от регистрации их по месту жительства на территориях разных муниципальных образований.

Учитывая изложенное, представительные органы муниципальных образований вправе устанавливать налоговые льготы по земельному налогу для отдельных категорий налогоплательщиков, имеющих земельные участки, признаваемые объектом налогообложения, на территориях соответствующих муниципальных образований. При этом не должны быть ограничены права физических лиц, относящихся к данной категории налогоплательщиков, но зарегистрированных по месту жительства на территориях других муниципальных образований.

Наличие в решении норм, устанавливающих дискриминацию для налогоплательщиков в зависимости от места жительства, является коррупциогенным фактором - выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан по усмотрению, органов местного самоуправления (пп. «в» п.3 методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 N 96).

С учетом изложенного, пп.9, 9.1. п.3 решения необходимо исключить слова «, и зарегистрированным на территории Мичуринского сельсовета» и установить, что данная норма применяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2018.

С учетом особенностей применения налогового законодательства и порядка вступления в силу нормативных правовых актов протест необходимо рассмотреть в 2020 году.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст.7, 22, 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. В срок до 29.12.2020 рассмотреть протест на заседании сессии Совета депутатов Мичуринского сельсовета Новосибирского района с участием прокурора района.

2. Подпункты 9, 9.1. пункта 3 решения 42-й сессии Совета депутатов Мичуринского сельсовета от 17.10.2019 №5 «Об определении налоговых ставок, порядка и сроков уплаты земельного налога на территории Мичуринского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области» привести в соответствие с частью 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации, п. п. 1 и 3 ст. 3, п. 1 ст. 56 Налогового кодекса.

3. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру Новосибирского района Новосибирской области в письменном виде.

Прокурор района

старший советник юстиции



А.Ю.Кузнецов